



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОКРУГА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 февраля 2024 г. N Ф03-299/2024

Резолютивная часть постановления объявлена 22 февраля 2024 года.

Полный текст постановления изготовлен 27 февраля 2024 года.

Арбитражный суд Дальневосточного округа в составе:

председательствующего судьи Луговой И.М.

судей Михайловой А.И., Никитиной Т.Н.

при участии:

от общества с ограниченной ответственностью "АВИЦЕННА центр": представитель не явился;

от Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю: представитель не явился;

от Администрации Уссурийского городского округа: представитель не явился;

рассмотрев в судебном заседании кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью "АВИЦЕННА центр"

на решение от 20.07.2023, [постановление](#) Пятого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2023

по делу N А51-7915/2023 Арбитражного суда Приморского края

по заявлению общества с ограниченной ответственностью "АВИЦЕННА Центр" (ОГРН 1162502050920, ИНН 2502054532, адрес: 690089, Приморский край, г. Владивосток, ул. Ульяновская, д. 7, офис 201)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (ОГРН 1022502277170, ИНН 2540017193, адрес: 690007, Приморский край, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2)

третье лицо: Администрация Уссурийского городского округа (ОГРН 1022500859600, ИНН 2511004094, адрес: 692519, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Ленина, д. 101)

о признании незаконным [решения](#)

установил:

общество с ограниченной ответственностью "Авиценна центр" (далее - заявитель, общество) обратилось в Арбитражный суд Приморского края с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - управление, антимонопольный орган) о признании незаконным [решения](#) от 27.03.2023 N 025/06/49-341/2023.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Администрация Уссурийского городского округа (далее - администрация).

Решением суда от 20.07.2023, оставленным без изменения [постановлением](#) Пятого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2023, в удовлетворении требований отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции и [постановлением](#) апелляционного суда, считая их незаконными, необоснованными, вынесенными с нарушением норм материального права,

общество обратилось с кассационной жалобой в Арбитражный суд Дальневосточного округа, в которой просит судебные акты отменить, принять новый судебный акт об удовлетворении требований.

Общество в жалобе настаивает, что выводы судов об отсутствии в аукционной документации нарушений действующего законодательства, ошибочны, поскольку, условие о наличии в лицензии сведений о месте осуществления лицензируемого вида деятельности по месту расположения заказчика - в г. Уссурийске является дискриминационным для участников закупки. Полагает, что поскольку законодательством предусмотрена возможность осуществлять периодические медицинские осмотры работников сформированной в структуре юридического лица мобильной медицинской бригадой, переоформления лицензии не требуется. Считает, что судами не учтено, что у общества имелась реальная возможность организации прохождения медицинских осмотров для работников заказчика, поскольку в мобильном лечебно-профилактическом комплексе есть достаточный перечень медицинской аппаратуры и оборудования, позволяющий оказывать медицинские услуги, связанные с осмотром различного направления. Утверждает, что к заявке общества был приложен договор с ООО "Медицинский центр АВИЦЕННА", имеющим лицензию на осуществление диагностических исследований в г. Уссурийске, что было известно заказчику и антимонопольному органу.

Управление в отзыве доводы кассационной жалобы отклонило, предлагая судебные акты оставить без изменения.

Администрация отзыв не представила, извещенная в установленном порядке о месте и времени рассмотрения кассационной жалобы, явку представителей, как общество и управление, не обеспечила, что в силу [части 3 статьи 284](#) АПК РФ не препятствует рассмотрению дела в их отсутствие.

Изучив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, проверив в порядке и пределах [статей 284, 286](#) АПК РФ правильность применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права и соблюдение норм процессуального права, суд кассационной инстанции приходит к выводу об отсутствии оснований для ее удовлетворения.

Судами из материалов дела установлено, что 15.03.2023 администрацией на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра для работников муниципальных учреждений (извещение N 0120300006523000055), а именно: оказание медицинской услуги по проведению периодического медицинского осмотра для сотрудников заказчика - комплекса необходимых мероприятий, результатом которых является оформление заключительного акта на работников учреждения, индивидуальных заключений по результатам периодического медицинского осмотра, с постановкой необходимых пройденных обследований в медицинскую книжку работника.

Согласно извещению - дата и время окончания срока подачи заявок - 23.03.2023 09:00; дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 23.03.2023; дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 24.03.2023.

Согласно пункту 1.2 раздела 1 аукционной документации "требование к содержанию заявки" заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), а именно: выписку из реестра лицензий, подтверждающую право осуществления медицинской деятельности либо договор с медицинскими организациями, имеющими лицензию на право осуществления медицинской деятельности, о привлечении медицинских работников этих организаций (в случае отсутствия у участника закупки, лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимых для оказания услуг в полном объеме), в соответствии с [Положением](#) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения,

---

на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с Положением о лицензировании); далее - Постановление Правительства РФ N 852, Положение о лицензировании).

Лицензия должна включать следующий вид работ: проведение медицинских осмотров (предварительных, периодических). Место осуществления лицензируемого вида деятельности: Приморский край, г. Уссурийск, по адресу расположения места осуществления деятельности исполнителем (в соответствии с условиями контракта).

Согласно пункту 2.1 раздела 2 технического задания о требованиях к исполнителю, в отношении исполнителя, осуществляющего медосмотры, должна быть внесена запись в реестр лицензий о предоставлении ему в соответствии с Федеральным [законом](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон N 99-ФЗ) лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"). В соответствии с [Положением](#) о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденным постановлением N 852 лицензия должна включать следующий вид услуг: проведение медицинских осмотров (предварительных, периодических).

Согласно пункту 2.2. данного раздела документации для оказания услуг исполнителем формируется постоянно действующая врачебная комиссия. В состав врачебной комиссии включаются врач-профпатолог, а также врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности "профпатология" или имеющие действующий сертификат по специальности "профпатология", в количестве, необходимом и достаточном для осуществления качественной и полноценной работы. Состав врачебной комиссии должен быть утвержден локальным нормативным актом руководителя исполнителя.

Согласно пункту 2.5. технического задания исполнитель обязан: провести забор материала у работников заказчика для проведения необходимых лабораторных исследований; провести лабораторные и функциональные исследования; обеспечить проведение осмотров работников заказчика врачами-специалистами.

В разделе 3 технического задания определен "Порядок и совокупный объем оказываемых услуг". Согласно пункту 3.3. раздела врачебная комиссия исполнителя на основании указанных в поименном списке вредных и (или) опасных производственных факторов или работ определяет необходимость участия в медосмотрах соответствующих врачей-специалистов, а также виды и объемы необходимых лабораторных и функциональных исследований в соответствии с [приложением](#) к Порядку и [приложением N 2](#) к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 N 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры" (далее - Приказ N 29н, Порядок).

Согласно пункту 3.4. технического задания для прохождения медосмотра работник заказчика обязан прибыть в место его проведения в день, установленный календарным планом, и предъявить документы, указанные в [пункте 11](#) Порядка.

На работника, проходящего медосмотр, исполнитель оформляет (при отсутствии) медицинскую карту, в которой подлежат отражению заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и функциональных исследований. Данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки. Периодический медицинский осмотр является завершённым в случае осмотра работника всеми врачами-специалистами, а также выполнения полного объема лабораторных и функциональных исследований в соответствии с условиями контракта (пункт 3.5).

В соответствии с пунктом 3.6. технического задания при проведении медосмотров работники проходят: анкетирование; расчет на основании антропометрии (измерение роста, массы тела, окружности

тали) индекса массы тела; общий анализ крови (гемоглобин, цветной показатель, эритроциты, тромбоциты, лейкоциты, лейкоцитарная формула, скорость оседания эритроцитов); клинический анализ мочи (удельный вес, белок, сахар, микроскопия осадка); электрокардиография в покое; измерение артериального давления на периферических артериях; определение уровня общего холестерина в крови (допускается использование экспресс-метода); исследование уровня глюкозы в крови натощак (допускается использование экспресс-метода); определение относительного сердечно-сосудистого риска (для работников в возрасте до 40 лет включительно); определение абсолютного сердечно-сосудистого риска (для работников в возрасте старше 40 лет); измерение внутриглазного давления (для работников старше 40 лет); осмотр врача-терапевта, врача-невролога, врача-психиатра и врача-нарколога; осмотр врачом акушером-гинекологом с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследования, ультразвуковое исследование органов малого таза (для работников женского пола); маммографию обеих молочных желез в двух проекциях (для работников женского пола в возрасте старше 40 лет). Предоставляют свою флюорографию или рентгенографию легких в двух проекциях (прямая и правая боковая)

Согласно пункту 3.7. аукционной документации иные исследования и осмотры врачей-специалистов проводятся в случаях, установленных Приложением к Порядку ([пункт 23](#), [пункт 25](#)), а именно: осмотр врача-оториноларинголога; осмотр врача-стоматолога; осмотр врача-дерматовенеролога; исследование крови на сифилис; исследование на гельминтоз.

В силу пункта 3.10 технического задания медосмотр является завершенным в случае осмотра всех работников заявленных заказчиком в поименных списках на прохождение медосмотра, всеми врачами-специалистами, выполнения полного объема лабораторных и функциональных исследований в объеме, установленном Перечнем услуг и настоящим техническим заданием, а также оформления заключительного акта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с протоколом от 23.03.2023 на участие в аукционе подано 2 заявки с ценовыми предложениями участников

Согласно протоколу от 24.03.2024 об электронном аукционе, заявка общества отклонена комиссией со ссылкой на [пункт 1 части 12 статьи 48](#) Закона N 44-ФЗ, в связи с несоответствием информации и документов, предусмотренных [пунктом 2 и 3 части 6 статьи 43](#) Закона N 44-ФЗ, требованиям извещения и документации, а именно: в представленной лицензии на осуществление медицинской деятельности (выписки из реестра лицензий), место осуществления лицензируемого вида деятельности не соответствует установленным требованиям.

Указывая на наличие у него лицензии от 09.10.2018 N ЛО-25-01-004486 на осуществление медицинской деятельности, в том числе для проведения медицинских осмотров (предварительных, периодических) и сформированной мобильной медицинской бригады, общество заявило о нарушении заказчиком конкуренции в связи с включением в аукционную документацию требования о предоставлении лицензии с указанием конкретного адреса - в г. Уссурийске, что фактически лишает общества возможности принимать участие в закупке, обратилось с жалобой в антимонопольный орган.

Управление, по результатам рассмотрения обращения, установив, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности общества согласно лицензии является г. Владивосток, ул. Ульяновская, д. 7. оф. 201, что не соответствует требованиям, установленным заказчиком в извещении, и что требование заказчика обусловлено характером работы, который предполагает постоянное нахождение работников на территории учреждения (работа с детьми различных возрастов), без возможности полного отрыва сотрудников, подлежащих медицинскому осмотру, от рабочего места, вынесло [решение](#) от 27.03.2023, которым жалобу заявителя признало необоснованной.

Не согласившись [решением](#) антимонопольного органа, полагая, что оно нарушает его права и законные интересы, общество обратилось с заявлением в арбитражный суд, который, придя к выводу об отсутствии оснований для признания [решения](#) незаконным, в удовлетворении требований отказал.

Выводы суда первой инстанции поддержаны судом апелляционной инстанции.

Суд округа соглашается с судами, принимая во внимание следующее.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях



---

повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются положениями [Закона](#) о контрактной системе.

В силу установленного в [статье 8](#) Закона N 44-ФЗ принципа обеспечения конкуренции контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [статье 24](#) Закона N 44-ФЗ конкурентным способом организации закупки является и аукцион в электронной форме, под которым исходя из [части 1 статьи 59](#) Закона понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу [части 5 статьи 24](#) данного Закона N 44-ФЗ победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

[Статья 33](#) Закона о контрактной системе (в редакции спорного периода) содержит требования для заказчика при описании объекта закупки. Согласно [части 2 данной статьи](#) описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

[Частью 1 статьи 49](#) Закона N 44-ФЗ определено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные [подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона N 44-ФЗ заявка на участие в закупке для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#).

[Пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим

---

поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким единым требованием, установленным законодательством для участника, в соответствии с [пунктом 46 части 1 статьи 12](#) Закона N 99-ФЗ является наличие у участника конкурентной закупки соответствующей лицензии по конкретному виду (направлению) медицинских услуг.

Общие правила оформления лицензии закреплены [Законом N 99-ФЗ](#).

Так в [пункте 8 статьи 3](#) Закона N 99-ФЗ определено, что местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию является - производственный объект (здание, помещение, сооружение, линейный объект, территория, в том числе водные, земельные и лесные участки, транспортное средство и другой объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, а также территория, которая предназначена для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении. Место осуществления лицензируемого вида деятельности имеет почтовый адрес и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть предусмотрено, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности не могут являться помещения, здания, сооружения жилого назначения.

По общему правилу [пункта 8 части 1 статьи 18](#) Закона N 99-ФЗ внесение изменений в реестр лицензий осуществляется в случае изменения мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Вместе с этим согласно [части 1.1. данной статьи](#) Закона N 99-ФЗ положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при выполнении, оказании которых не по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в реестре лицензий, не требуется внесение изменений в реестр лицензий.

Постановлением Правительства РФ N 852 утверждено [Положение](#) о лицензировании медицинской деятельности, согласно [абзацу 1 пункта 11](#) которого при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу, не указанному в реестре лицензий, и (или) выполнять работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, не предусмотренные реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются этот адрес и (или) работы (услуги), которые лицензиат намерен выполнять, а также соответствующие сведения (документы), предусмотренные [пунктом 8](#) настоящего Положения.

Вместе с этим, согласно [абзацу 2 данного пункта](#) Положения о лицензировании выполнение работ (услуг), предусмотренных [приложением](#) к настоящему Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в реестре лицензий в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует внесения изменений в реестр лицензий.

В [приложении](#) к Положению о лицензировании медицинской деятельности медицинские осмотры (предварительные, периодические) включены.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 N 543н утверждено [Положение](#) об организации оказания первичной медико-санитарной помощи, [приложением N 8](#) к которому являются Правила организации деятельности мобильной медицинской бригады (далее - Правила).

Названные [Правила](#) устанавливают порядок организации деятельности мобильной медицинской бригады ([пункт 1](#)).

Мобильная медицинская бригада организуется в структуре медицинской организации (ее структурного подразделения), оказывающей первичную медико-санитарную помощь, для проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации и оказания первичной медико-санитарной

---

помощи населению, в том числе жителям населенных пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста либо расположенных на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеющих плохую транспортную доступность с учетом климато-географических условий ([пункт 2](#)).

Состав мобильной медицинской бригады формируется руководителем медицинской организации (ее структурного подразделения) из числа врачей и медицинских работников со средним медицинским образованием, исходя из цели ее формирования и возложенных задач, с учетом имеющихся медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, медико-демографических особенностей территории обслуживания медицинской организации, ее кадрового и технического потенциала, а также половозрастной, социальной структуры населения и его потребности в отдельных видах (по Профилю) медицинской помощи (включая вопросы индивидуальной и групповой профилактики неинфекционных заболеваний, обучение населения правилам оказания первой помощи, консультирование по вопросам ведения здорового образа жизни) ([пункт 3](#)).

Работа мобильной медицинской бригады осуществляется в соответствии с планом, утвержденным руководителем медицинской организации, в составе которой она организована ([пункт 4](#)).

В силу [пункта 6](#) рассматриваемых Правил, мобильная медицинская бригада в целях выполнения функций, указанных в [пункте 2](#) этих же Правил, обеспечивается комплексами передвижными медицинскими. Оснащение мобильных медицинских бригад осуществляется в соответствии со [стандартом](#) оснащения мобильной медицинской бригады согласно приложению N 24 к вышеназванному Положению N 543н.

Вместе с тем, по верному замечанию судов, само по себе наличие этих норм не предполагает безусловную возможность оказания всех медицинских услуг мобильной медицинской бригадой, включенной в структуру лицензиата медицинских услуг, без соблюдения иных, установленных законодателем обязательных требований.

Так, [Приказом](#) Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 N 29н утвержден "Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры" (далее - Порядок).

Согласно [абзацу 1 и 3 пункта 4](#) Порядка предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров. Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации.

Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Согласно [абзацам 1 и 4 пункта 40](#) Порядка для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, первый периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4 класс 4), последующие периодические осмотры у данных категорий работников в центре профпатологии проводятся один раз в пять лет.

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в случае отсутствия центра профпатологии в населенном пункте, в котором расположен объект производства работ, периодический осмотр работников, имеющих общий трудовой стаж работы 5 лет и более, может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии проходят в медицинских организациях диагностические исследования. Периодические осмотры работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии могут проводиться, в том числе с использованием мобильных медицинских комплексов.

Вместе с этим, [частью 5 статьи 24](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ) определено, что работодатели обязаны обеспечивать условия для прохождения работниками медицинских осмотров и диспансеризации, а также беспрепятственно отпускать работников для их прохождения.

**Пунктом 1 статьи 10** Закона N 323-ФЗ предусмотрено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения.

В соответствии с **пунктом 4 части 1 статьи 6** Закона N 323-ФЗ приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи реализуется путем организации оказания медицинской помощи пациенту с учетом рационального использования его времени.

В соответствии с условиями закупки оказание всех услуг должно осуществляться по месту работы работников заказчика - г. Уссурийск.

При установленных обстоятельствах, выводы судов о том, что наличие у общества мобильного комплекса в данном случае не обеспечивает выполнение требований, установленных **Порядком** N 29н, для проведения периодических медицинских осмотров в интересах работников заказчика, поскольку в случае допуска и признания заявителя победителем и заключения с ним контракта работники заказчика будут лишены возможности пройти требуемые диагностические исследования в г. Уссурийске без отрыва работников от производства, что свидетельствует о несоответствии заявки общества условиям закупки, правильны.

Оснований для утверждения о несоответствии выводов судов, установленным по делу обстоятельствам, как и полномочий для переоценки сделанных выводов, у суда округа в силу предоставленных полномочий не имеется.

Вместе с этим, вопреки доводу заявителя в кассационной жалобе, и исходя из перечня документов, представленных им с заявкой на участие в закупке на официальном сайте закупок, медицинской организации на территории заказчика, где следовало оказать в составе услуг по прохождению периодического медицинского осмотра работникам заказчика требуемые последнему согласно **Порядку** и документации диагностические исследования, у общества не имелось.

Утверждение общества в кассационной жалобе о представлении заказчику и антимонопольному органу договора с медицинской организацией на территории г. Уссурийска, не нашло подтверждения ни материалами дела, ни сведениями с официального сайта закупок.

При этом согласно информации с указанного сайта по спорной закупке, заявитель предлагал заказчику изменить условия документации и осуществлять собственными силами вывоз его работников для прохождения осмотра в иной населенный пункт - г. Владивосток, что соотносится со сведениями о месте осуществления его деятельности, указанному в представленной им лицензии.

В соответствии с **подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 43** Закона N 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с **пунктом 4 части 4 настоящей статьи**, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным **пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48** настоящего Федерального закона.

Согласно **пунктам 1 и 3 части 12 статьи 48** Закона N 44-ФЗ заявка подлежит отклонению, в том числе в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным **законом**) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным **законом** (за исключением информации и документов, предусмотренных **пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43** Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки; несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31**



---

Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона N 44-ФЗ.

На основании изложенного, суды пришли к верному выводу и согласию с [решением](#) управления о том, что комиссия заказчика обоснованно отклонила заявку общества, как несоответствующую условиям закупки и требованиям законодательства. В связи с чем, правовых оснований для признания оспариваемого [решения](#) управления незаконным в данном случае у судов не имелось.

Таким образом, доводы кассационной жалобы не нашли подтверждения при рассмотрении дела в суде округа.

Поскольку судами правильно установлены все имеющие существенное значение для разрешения спора обстоятельства, верно применены нормы материального права, нарушений процессуальных норм, в том числе влекущих безусловную отмену обжалуемых судебных актов, не допущено, кассационная жалоба - удовлетворению, а судебные акты - отмене, не подлежат.

Руководствуясь [статьями 110, 286 - 289](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Дальневосточного округа

постановил:

решение от 20.07.2023, [постановление](#) Пятого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2023 по делу N A51-7915/2023 Арбитражного суда Приморского края оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью "АВИЦЕННА центр" в доход федерального бюджета 1 500 руб. государственной пошлины за рассмотрение кассационной жалобы.

Арбитражному суду Приморского края выдать исполнительный лист.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном [статьей 291.1](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий судья  
И.М.ЛУГОВАЯ

Судьи  
А.И.МИХАЙЛОВА  
Т.Н.НИКИТИНА